

## “PLAN PARCIAL ZONA PONIENTE”

TIPO DE DOCUMENTO: PLAN PARCIAL

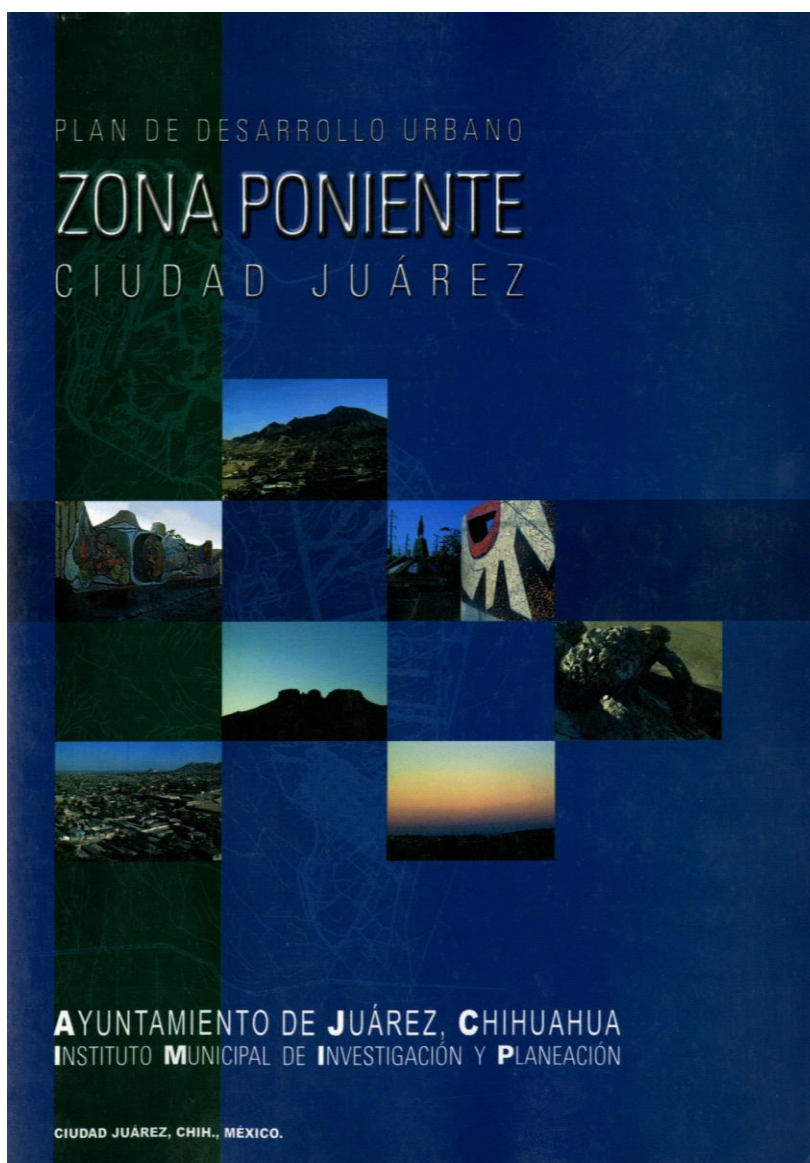
FECHA DE ELABORACION: 2000

COORDINACIÓN RESPONSABLE: PLANES Y PROGRAMAS

ESTATUS: APROBADO Y PUBLICADO

CONTENIDO:

PORTADA



## INDICE

# ÍNDICE

PRESENTACIÓN  
MARCO JURÍDICO

<b>I.-DIAGNÓSTICO.....</b>	<b>1</b>
<b>I.1.- ANTECEDENTES.....</b>	<b>3</b>
I.1.1.- El área de estudio y sus antecedentes .....	3
I.1.2.- La fragmentación de las actividades cotidianas y del Espacio Urbano.....	6
I.1.3.- Antecedentes de Planeación.....	6
I.1.3.1.- Programa Parcial de la Zona Precaria del Poniente 1984.....	6
I.1.3.2.- Plan Director de Desarrollo Urbano 1984.....	9
I.1.4.- Delimitación de la zona de estudio .....	10
I.1.5.- Subzonas Homogéneas .....	12
<b>I.2.- MEDIO NATURAL.....</b>	<b>17</b>
I.2.1.- Topografía.....	17
I.2.2.- Edafología.....	22
I.2.3.- Geomorfología.....	22
I.2.4.- Hidrología.....	23
<b>I.3.- ESTRUCTURA URBANA.....</b>	<b>27</b>
<b>1.3.- Estructura Urbana.....</b>	<b>27</b>
I.3.1.- Usos de suelo.....	28
I.3.1.1.- Uso habitacional.....	31
I.3.1.2.- Uso comercial.....	38
I.3.1.3.- Uso industrial.....	41
I.3.1.4.- Lotes baldíos.....	45
I.3.2.- Infraestructura Urbana .....	47
I.3.2.1.- Agua Potable.....	47
I.3.2.2.- Drenaje.....	51
I.3.2.3.- Energía Eléctrica, Teléfono y Gas.....	51
I.3.2.4.- Servicios Públicos.....	51
I.3.3.- Equipamiento.....	52
I.3.3.1.- Educación.....	53
I.3.3.2.- Salud.....	57
I.3.3.3.- Cultura.....	58
I.3.3.4.- Recreación y deporte.....	60
I.3.3.5.- Administración Pública.....	62
I.3.3.6.- Asistencia Pública.....	63
I.3.3.7.- Seguridad Pública.....	65
I.3.3.8.- Necesidades generales de equipamiento.....	68
I.3.4.- Vialidad y transporte.....	68
I.3.4.1.- Vialidad.....	68
I.3.4.2.- Transporte.....	75
I.3.4.2.1.-Servicio de Transporte Colectivo.....	80
I.3.5.- Imagen Urbana.....	81

---

<b>I.4.- MEDIO SOCIOECONÓMICO</b> .....	85
I.4.1.- Características Sociodemográficas.....	85
I.4.2.- Características Económicas.....	90
I.4.3.- Calidad de Vida de la Zona Poniente.....	93
I.4.3.1.- Condiciones Socioeconómicas especiales.....	97
I.4.4.- Organización Social de la Zona Poniente.....	100
I.4.5.- Tenencia de la Tierra.....	102
I.4.6.- Conclusiones del Medio Socio-económico.....	110
<b>I.5.- RIESGOS Y VULNERABILIDAD</b> .....	111
I.5.1.- Problemática de Riesgo.....	111
I.5.2.- Riesgos Hidrometeorológicos.....	111
I.5.3.- Riesgos Geológicos.....	119
I.5.4.- Riesgos Químicos.....	121
I.5.5.- Riesgos Infraestructura.....	121
I.5.6.- Riesgos Sanitarios.....	122
<b>I.6.- SÍNTESIS DEL DIAGNÓSTICO</b> .....	125
I.6.1.- Ausencia de Sustentabilidad Ambiental.....	125
I.6.2.- Necesidad de Ordenamiento Territorial.....	127
I.6.3.- Desarrollo Social Inalcanzado.....	129
I.6.4.- Necesaria Viabilidad Económica.....	131
I.6.5.- Síntesis por Subzonas.....	132
I.6.5.1.- Subzona 1.....	132
I.6.5.2.- Subzona 2.....	133
I.6.5.3.- Subzona 3.....	134
I.6.5.4.- Subzona 4.....	134
I.6.5.5.- Subzona 5.....	135
I.6.5.6.- Subzona 6.....	136
I.6.6.- Conclusiones de la Síntesis por Subzonas.....	136
I.6.7.- Prioridades por Subzonas.....	138
<b>II.- ESTRATEGIA</b> .....	145
<b>II.1.- Condicionantes</b> .....	147
II.1.1.- Otros niveles de planeación.....	147
II.1.2.- Consideraciones preliminares.....	148
II.1.3.- Población.....	149
<b>II.2.- GENERALIDADES</b> .....	157
II.2.1.- Objetivo General del Plan Parcial.....	157
II.2.2.- Objetivos particulares.....	157
II.2.3.- Políticas para el desarrollo.....	158
<b>II.3.- ESTRATEGIA GENERAL DE DESARROLLO URBANO</b> .....	159
II.3.1.- Sustentabilidad Ambiental.....	159
II.3.2.- Ordenamiento Territorial.....	165
II.3.3.- Desarrollo Social.....	175
II.3.4.- Viabilidad Económica.....	181

<b>II.4.- ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA ZONA PONIENTE</b> .....	183
II.4.1.- Estrategia General para el Ordenamiento Territorial.....	183
II.4.2.- Elementos Territoriales de la Estructura Urbana.....	185
II.4.3.- Crecimiento intra y extraurbano.....	201
II.4.3.1.- El crecimiento intraurbano.....	202
II.4.3.2.- Crecimiento Extrazonal.....	204
II.4.3.3.- Proyectos de borde.....	205
<b>II.5.- INFRAESTRUCTURA</b> .....	207
II.5.1.- Dotación de agua a futuro.....	207
II.5.2.- Drenaje.....	208
II.5.3.- Zonas de Riesgo.....	211
II.5.3.1.- Diques y bordos.....	211
II.5.3.2.- Acciones prioritarias para zonas de riesgo natural.....	213
<b>II.6.- VIALIDAD Y TRANSPORTE</b> .....	215
II.6.1.- Planteamiento general del Plan de Desarrollo Urbano.....	215
II.6.2.- Estrategia de comunicación vial intra y extrazonal para la Zona Poniente.....	218
<b>II.7.- EQUIPAMIENTO</b> .....	231
II.8.1.- Dotación Actual.....	231
II.8.2.- Necesidades de Equipamiento para corto, mediano y largo plazo.....	235
<b>III- NORMATIVIDAD</b> .....	249
<b>III.1.-ZONIFICACIÓN PRIMARIA</b> .....	255
III.1.1.- Zonas R.....	256
III.1.1.1.- Condicionantes para la planeación de las Zonas R.....	261
III.1.2.- Zona U.....	266
III.1.2.1.- Límites y perímetros.....	266
III.1.2.1.1.- Delimitación del límite normativo de la Zona "U".....	266
<b>III.2.-ZONIFICACIÓN SECUNDARIA</b> .....	272
III.2.1.- Zonificación Secundaria para la Zona U.....	272
III.2.2.- Equipamiento público.....	275
III.2.3.- Tabla de compatibilidad de Usos.....	282
III.2.4.- Usos condicionados.....	285
III.2.5.- Características de ocupación del suelo.....	287
<b>III.3.-NORMAS COMPLEMENTARIAS</b> .....	299
III.3.1.- Zonas de riesgo natural.....	299
III.3.2.- Normas generales para la prevención de riesgos.....	299
III.3.3.- Normas para nuevos desarrollos.....	301
III.3.4.- Microindustria.....	301
III.3.5.- "Yonkes" y Ladrilleras.....	302

IV.- INSTRUMENTACIÓN.....	305
IV.1.- Instrumentación .....	307
IV.2.- El seguimiento de las acciones .....	309
IV.2.1.- Metodología para la microplaneación participativa.....	309
IV.3.- Coordinación Interinstitucional.....	317
IV.3.1.- Instrumentación de la Comisión Intersectorial de Evaluación de Riesgo.....	319
IV.3.1.1.- Los planes de prevención y mitigación.....	319
V.- PROGRAMACIÓN Y CORRESPONSABILIDAD.....	321
V.1.- Programas, proyectos y acciones.....	323
V.2.- Proyectos prioritarios.....	335
V.2.1.- Consolidación de la estructura urbana.....	335
V.2.2.- Preservación del medio natural.....	336
V.2.3.- Estudios complementarios.....	336
VI.- BIBLIOGRAFÍA .....	339
VII.- ANEXOS	
Diagnóstico Medio Natural.	
Diagnóstico de Diques	
Conclusiones de los Talleres de Integración de Esfuerzos para la Zona Poniente.	
Distrito Zapata.	

## AUTORES

### **INSTITUTO MUNICIPAL DE INVESTIGACION Y PLANEACION**

DR. LUIS FELIPE SIQUEIROS FALOMIR  
Director General

MTRO. PEDRO CITAL BELTRAN  
Subdirector Técnico

ARQ. LAURA OCHOA LOZANO  
Coordinador de Planes y Programas

ARQ. ALBA MAYNEZ SEGURA – MTRA. ABIGAIL GARCIA ESPINOSA – ARQ. PATRICIA PULIDO HERNANDEZ  
Analistas Urbanos

ARQ. PATRICIA CASTILLO ALVARADO  
Asistente de Analista Urbano

ARQ. OMAR ENCINAS ORDOÑES – DAVID FIERRO ARROYO  
Apoyo técnico en investigación y gráficos

ARQ. MYRIAM CASTELLANOS PACHECO  
Proyectista Urbano

ARQ. SERGIO CORDERO SAENZ  
Cartografía

LIC. PEDRO ARAGONEZ DUARTE  
Marco Jurídico

ING. RUBEN SALCIDO MORAN – ING. NICOLAS LOPEZ – ING. BENITO JUAREZ OLVERA  
Vialidad

ARQ. SALVADOR BARRAGAN FLORES  
Coordinador de Geostatística e Informática

ING. JORGE RAMIREZ MARTINEZ – ING. FERNANDO RODRIGUEZ GAMBOA  
Sistemas

**CONSULTORES EXTERNOS**

MTRO. DANIEL CHACON ANAYA  
Sustentabilidad Ambiental

MTRO. MANUEL ARROYO GALVAN  
Medio Socioeconómico

DR. SALVADOR GONZALEZ AYALA  
Vialidad y Transporte

LIC. MICAELA SOLIS  
Corrección de Estilo

MAGO GANDARA  
Logotipo

ARQ. ADRIAN SAENZ, ARQ. CAMILO GARCIA  
Usos de suelo

**COLABORACION INTERSECTORIAL**

ING. HECTOR APODACA – ING. HECTOR RIOS  
Dirección de Protección Civil

ARQ. MARCO CEDILLO  
Dirección de Desarrollo Urbano Municipal

C. ANDRES DE ANDA – ING. FRANCISCO BARRERA  
Asentamientos Humanos

ING. RANULFO LEMUS – ING. GUSTAVO MORENO  
Junta Municipal de Agua y Saneamiento

ING. GERARDO ARELLANO  
Residente Local Comisión Nacional del Agua

MTRO. JUAN HERNAN ORTIZ QUINTANA  
Organización Popular Independiente

MTRA. MARÍA DE LOURDES ROMO – MTRA. MARTHA MIKER  
Colegio de la Frontera Norte

## INTRODUCCIÓN

En la década de 1960 con la instrumentación del Programa Industrial Fronterizo se dio con mayor fuerza el proceso de industrialización de la frontera norte. Sin embargo el crecimiento más relevante de la Zona Poniente se dio con la expansión física de la ciudad a partir de la década de 1970, cuando las políticas federales incidieron en los procesos de poblamiento de la ciudad con la generación de otros “núcleos” de actividad en zonas originalmente agrícolas. Es entonces cuando la Zona Poniente se convierte en una alternativa para los habitantes de escasos recursos, pues los precios de suelo y rentas les eran más accesibles que en el resto de la ciudad.

## RESUMEN

La Zona poniente de Ciudad Juárez tuvo su primer nombramiento como tal, en el Plan Director de 1984 donde se le denominó Zona Nor Poniente, la cual presenta graves problemas sociales, económicos y ambientales, además de déficits de infraestructura y equipamiento urbano de la ciudad, haciéndose más dramático si se considera la cantidad de habitantes que hay en esa zona.

A partir de lo anterior, se elabora el Plan Parcial de la Zona Poniente para abatir las condiciones que presenta la zona de graves problemas sociales, económicos y ambientales, además de déficits de infraestructura y equipamiento urbano de la ciudad.

## OBJETIVOS

- Establecer el ordenamiento territorial y regulación de desarrollo urbano.
- Desarrollar criterios de sustentabilidad ambiental.
- Promover el desarrollo social y económico de la población.
- Fomentar la participación ciudadana en su aportación de su experiencia en la consecución de un desarrollo urbana participativa en la zona.

## METODOLOGÍA

Para este plan se realizaron talleres de integración de esfuerzos para la zona poniente con la participación de instituciones públicas de los tres órdenes de gobierno, organizaciones, y habitantes de la zona con resultados que contribuyen con propuestas de solución a los diferentes ámbitos abordados.

## RESULTADOS

### **V.2.- PROYECTOS PRIORITARIOS**

Para hacer factibles las estrategias enunciadas, se han definido proyectos y programas específicos que ayudarán a inducir los cambios o estrategias que se definieron en la zona. Estos se dividieron en:

- Consolidación de la estructura urbana.
- Preservación del medio natural.
- Estudios complementarios.
- Proyectos generales.

#### **V.2.1.-CONSOLIDACIÓN DE LA ESTRUCTURA URBANA**

##### **a) Consolidación de Centros de Distrito y Centros de Barrio.**

Para completar la definición de los centros de distrito, se propone la incorporación de los proyectos ejecutivos de los centros de Distrito Zapata e Hidalgo, así como una propuesta integral de desarrollo en los centros de Distrito Cuauhtémoc, Netzahuatlcoyotl y Compuertas.

Centros de Distrito prioritarios

- Centro de Distrito Zapata
- Centro de Distrito Hidalgo
- Centro de Distrito Cuauhtémoc.

##### **Centros de Barrio prioritarios**

Para el caso de los 23 Centros de Barrio, se han escogido 6 prioritarios; uno por cada una de las subzonas homogéneas:

- Subzona 1: El retiro.
- Subzona 2: Casa.
- Subzona 3: Madero.
- Subzona 4: Ciudad del Niño.
- Subzona 5: Kolping.
- Subzona 6: Toribio Ortega.

##### **T. 83 Proyectos de Mejoramiento de los mercados**

COLONIAS	UBICACIÓN
Plaza Nueva	Viaducto Díaz Ordaz y Álvaro Obregón
Aztecas "El Bosque"	Perimetral Carlos Anaya y Tarascos
Aztecas	Aztecas y Usumacintas
Aztecas	Pimas y Carlos Anaya
Oasis Revolución	Av Zaragoza y Eje Vial Juan Gabriel

##### **b) Mejoramiento de la Movilidad**

- Proyecto de sendas peatonales y rutas ciclistas (ampliar).
- Red de transporte Semimasivo.
- Reestructuración de la vía pública.
- La adecuación de cruces (ver plano de proyectos de inducción viales).

- Pavimentación de las principales vialidades que conforman la estructura vial principal (ver plano de proyectos ciales ver capítulo de Vialidad y Transporte)

**c) Conformación de Borde Urbano**

Para definir el límite de la zona hacia la Sierra de Juárez, se considera necesaria la elaboración de los Planes Maestros y la zonificación secundaria de las siguientes secciones del borde de la zona:

- Panteón.
- Ojitos.
- Carbonífera.
- Safari

**V.2.2.- PRESERVACIÓN DEL MEDIO NATURAL**

Para mejorar las condiciones del medio ambiente y aprovechar las cualidades naturales y paisajistas de la zona se proponen los siguientes proyectos:

- Plan hidrológico
- a) Proyecto de conducción de aguas pluviales.
  - b) Rehabilitación de arroyos y diques.
  - c) Planes de manejo de zonas de riesgo.

- Protección de la Sierra de Juárez
- a) Sistema pluvial natural
  - b) Zona verde de interés ecológico

**V.2.3.-ESTUDIOS COMPLEMENTARIOS**

Los siguientes estudios complementarios, se consideran como prioritarios para la conformación de las bases sobre las cuales operen las estrategias y acciones correspondientes.

- Vivienda
- Popular
  - Socio-económico
  - Estudio sobre microempresas.
  - Programas de capacitación necesarios.
  - Estudio sobre potencial turístico.
- Talleres
- Talleres intersectoriales.
  - Programa Piloto de mejoramiento Barrial
- Medio natural
- Vegetación

**ANEXOS**

**VII.-ANEXOS**

- Diagnóstico Medio Natural.
- Diagnóstico de Diques
- Conclusiones de los Talleres de Integración de Esfuerzos para la Zona Poniente.
- Distrito Zapata.

**REFERENCIAS**



## BIBLIOGRAFIA

**MADA** Mireles, Teresa

"La construcción social de la inseguridad pública: representaciones sociales, redes comunitarias y perspectivas en los barrios del poniente de Ciudad Juárez". Directora del centro de Asesoría y Promoción Juvenil A.C. (CASA). Ponencia de contexto en los talleres de integración de Esfuerzos para la Zona Poniente. IMIP. 26 de agosto de 1999.

**ARROYO** Galván, Manuel

"Zona poniente: de la desatención pública a la conjunción de esfuerzo para su desarrollo". UACJ. Ponencia de Contexto de los Talleres de Integración de esfuerzos para la Zona Poniente. 12 de agosto de 1999.

**ARROYO**, Manuel

"Proyecto de estructura comunitaria en los Barrios Precarios de las ciudades fronterizas de Ciudad Juárez y Tijuana. Doc. Preliminar Banco Mundial". IMIP. 1998.

**BAZAN**, Jan

"Manual de criterios de Diseño Urbano" México. Tamas: (1983).

**CAMINOS**, Horacio.

"Elementos de Urbanización"; México. SAHOP.

**CEMA**

Universidad Autónoma de Ciudad Juárez. Marzo 1996.

**CHACÓN**, Daniel

"Medio Ambiente y Riesgo de la Zona Poniente. Ciudad Juárez. 1998.

**CHAGUA/IMIP**

"Plan Maestro de Drenaje Pluvial". Ciudad Juárez. 1994.

**CHAVEZ**, Gonzalo

"Planificación Estratégica Municipal". Sistema de Asistencia Técnica para el Desarrollo Local. Instituto del Banco Mundial.

**COMISIÓN GENERAL DE**

**DESARROLLO URBANO**

**MUNICIPAL**

(1983-1986). "Programa Parcial de la Zona Pre-carria del Poniente". Ciudad Juárez. 1998.

**GARCÍA**, Salvador

"La Zona Poniente dentro del Contexto Regional". Ponencia Contexto para los Talleres de integración de Esfuerzos para la Zona Poniente. IMIP. 19 de agosto de 1999.

**GUTIERREZ** Casas, Luis Enrique

"Ciudad Juárez en los sesenta: La estructura urbana en transición". NOESIS Revista semestral. vol. 11. UACJ. 1993

**IMIP**

"Actualización del Plan Director de desarrollo Urbano". Ciudad Juárez. 1995.

**IMIP**

Talleres de integración de esfuerzos para la Zona Poniente. Documento preliminar. agosto de 1999.

**IMIP**

Consulta Pública para el presente plan parcial. 1997.

**IMIP**

Estudio Integral de Transporte. 1996.

**INEGI**

"XI Censo General de Población y vivienda". 1990.

**INEGI**

"Censo General de Población y Vivienda". 1995.

**JMAS**

"Situación actual y necesidades del sistema de agua potable de Ciudad Juárez para enfrentar las demandas futuras". Ciudad Juárez. 1998.

**JMAS**

Sistema sectorial de agua potable, saneamiento y reuso. Visión estratégica para la elaboración de un plan complementario del plan director de desarrollo urbano de Ciudad Juárez.

**LABORATORIO** de urbanismo de Barcelona

na

"Teoría y experiencia de la urbanización marginal".

**MARTÍNEZ** Chávez, Luis

"Aproximación a la vivienda Progresiva por Auto-construcción. Caso: Ciudad Juárez, Chihuahua". Documento Preliminar. Tesis en proceso. UNAM-UACJ. 26 de agosto de 1999.

**MONARREZ** Fragozo, Julia

"Crímenes de Género. El caso de Ciudad Juárez, 1993-1999". Ponencia de contexto de los Talleres de Integración de Esfuerzos de la Zona Poniente. COLEF-Ciudad Juárez. IMIP. 26 de agosto de 1999.

**MORENO**, Gustavo

"Consideraciones Sectoriales en Materia de Agua en la Zona Poniente de Ciudad Juárez, Chihuahua". Departamento de Geohidrología de la JMAS de Juárez. Ponencia de Contexto para los Talleres de Integración de Esfuerzos para la Zona Poniente. IMIP. 12 de agosto de 1999

**NAREDO**, José Manuel /

**RUEDA**, Salvador

"Ciudades para un futuro mas sostenible". Escuela Técnica Superior de Arquitectura de Madrid. 1998.

**NIEBLA**, Lourdes

Riesgos Ambientales en la Zona Poniente de Ciudad Juárez". Documento en proceso. COLEF-UACJ-IMIP. 1999.

**OSEAS**, Teodoro

(Et. al) "Manual de la Investigación Urbana". Gustavo Gilli. Barcelona. 1992.

**SANCHEZ**, Darío

"Desarrollo Social: Acción del Gobierno Municipal de la Zona Poniente de Ciudad Juárez". Municipio de Juárez, Administración 1998-2001. ponencia de Contexto para los Talleres de Integración de Esfuerzos para la Zona Poniente. IMIP. 26 de agosto de 1999.

**SEDUE**

Normas de Equipamiento. 1982.