

**“PLAN DE DESARROLLO URBANO”****TIPO DE DOCUMENTO:** PLAN**FECHA DE ELABORACION:** 2003 Y 2010**COORDINACIÓN RESPONSABLE:** PLANES Y PROGRAMAS**ESTATUS:** APROBADO, EN VENTA Y CONSULTA**CONTENIDO:**PORTADA

## INDICE 2003

1.	INTRODUCCIÓN	9	1.6.7.6	TELECOMUNICACIONES	78
2.	MARCO JURÍDICO	10	1.6.7.7	HIDRANTES	79
3.	METODOLOGÍA	12	1.6.8	EQUIPAMIENTO URBANO	81
I.	DIAGNÓSTICO	15	1.6.8.1	SUELO	81
1.1	MARCO DE PLANEACIÓN	16	1.6.8.2	EDUCACIÓN	82
1.1.1	EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO	16	1.6.8.3	CULTURA	87
1.1.2	PLAN ESTATAL DE DESARROLLO URBANO	16	1.6.8.4	SALUD	89
1.1.2.1	Jerarquía de Ciudad Juárez en el Estado	17	1.6.8.5	ASISTENCIA SOCIAL	92
1.1.2.2	PERSPECTIVAS DE CIUDAD JUÁREZ A NIVEL ESTADO	17	1.6.8.6	RECREACIÓN Y DEPORTE	94
1.2	MARCO REGIONAL	19	1.6.8.7	ABASTO Y COMERCIO	96
1.2.1	CONTEXTO SOCIOECONÓMICO REGIONAL	19	1.6.8.8	SERVICIOS URBANOS	95
1.3	PROCESO DE OCUPACIÓN HISTÓRICO DEL TERRITORIO	22	1.6.9	VALORES DEL SUELO Y TENENCIA DE LA TIERRA	96
1.3.1	PRINCIPALES CAMBIOS EN LA CIUDAD A PARTIR DE LA DÉCADA DE LOS 40	22	1.6.9.1	VALORES DEL SUELO	96
1.4	ASPECTOS SOCIODEMOGRÁFICOS	28	1.6.9.2	TENENCIA DE LA TIERRA	99
1.4.1	DEMOGRAFÍA	28	1.6.10	IMAGEN URBANA	101
1.4.2	ECONOMÍA	28	1.7	VULNERABILIDAD Y RIESGOS	104
1.4.2.1	EMPEÑO	28	1.7.1	RIESGOS HIDROMETEOROLÓGICOS Y GEOLÓGICOS	104
1.4.2.2	BASE ECONÓMICA	30	1.7.1.1	INTEMPERISMOS SEVEROS	104
1.4.2.3	GASTO PÚBLICO	31	1.7.1.2	SUELOS INESTABLES	105
1.4.3	SEGURIDAD PÚBLICA	33	1.7.2	RIESGOS TECNOLÓGICOS	105
1.5	MEDIO NATURAL	36	1.7.2.1	RIESGOS POR INFRAESTRUCTURA	105
1.5.1	LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA	36	1.7.2.2	ALMACENAMIENTO Y DISTRIBUCIÓN DE MATERIALES PELIGROSOS	108
1.5.2	ECOSISTEMA	36	1.7.2.3	INDUSTRIA Y AGRICULTURA	110
1.5.3	CLIMATOLOGÍA	37	1.7.3	RIESGOS SANITARIOS Y SOCIOORGANIZATIVOS	111
1.5.4	HIDROLOGÍA	38	1.7.3.1	RIESGOS SANITARIOS	111
1.5.5	TOPOGRAFÍA	40	1.7.3.2	RIESGOS SOCIOORGANIZATIVOS	112
1.5.6	GEOLOGÍA Y OROGRAFÍA	40	1.8	DESENVOLVIMIENTO DEL PLAN 1995-2001	114
1.5.7	EDFOLOGÍA	41	1.8.1	ANÁLISIS DE LA EVOLUCIÓN	114
1.6	MEDIO CONSTRUIDO	42	1.9	DIAGNÓSTICO INTEGRADO	118
1.6.1	ESTRUCTURA URBANA Y USOS DE SUELO	42	1.9.1	SÍNTESIS DE LA PROBLEMÁTICA	118
1.6.1.1	USOS GENERALES	42	1.9.2	ZONAS DIFERENCIADAS	120
1.6.1.2	USO HABITACIONAL	42	1.10	FUTURO PROBABLE Y FUTURO DESEABLE PARA CIUDAD JUÁREZ	137
1.6.1.3	BALDOS	45	1.10.1	FUTUROS PROBABLES	137
1.6.1.4	SERVICIOS Y COMERCIO	45	1.10.2	FUTUROS DESEABLES	138
1.6.1.5	USO INDUSTRIAL	45	1.10.2.1	LOS FUTUROS MÁS DESEABLES DE LAS COLONIAS Y COMUNIDADES	138
1.6.1.6	ESPACIOS ABIERTOS	47	1.10.2.2	LOS FUTUROS MÁS DESEABLES DE LOS SECTORES	140
1.6.2	ELEMENTOS PRINCIPALES DE LA ESTRUCTURA URBANA	47	II.	ESTRATEGIA	143
1.6.3	VIVIENDA	50	II.1	PRINCIPIOS DE PLANEACIÓN	144
1.6.3.1	DENSIDADES	52	II.1.1	HORIZONTE DE PLANEACIÓN	144
1.6.4	VALIDAD	54	II.2	MARCO REGIONAL	149
1.6.4.1	VÍAS DE ACCESO CONTROLADO O VIADUCTOS	54	II.2.1	NECESIDADES DE PLANEACIÓN A NIVEL MUNICIPAL	149
1.6.4.2	VÍAS PRIMARIAS	55	II.3	OBJETIVOS	151
1.6.5	PAVIMENTO	59	II.4	POLÍTICAS	152
1.6.6	TRANSPORTE	60	II.4.1	DESARROLLO URBANO	152
1.6.6.1	MOVIMIENTO INTRAURBANO	60	II.4.1.1	REGENERACIÓN URBANA	152
1.6.6.2	INFLUENCIA DE MODOS DE TRANSPORTE EN LA ECONOMÍA URBANA	61	II.4.1.2	CONSOLIDACIÓN	152
1.6.6.3	SITUACIÓN ACTUAL DEL TRANSPORTE COLECTIVO	63	II.4.1.3	DEFINICIÓN	152
1.6.7	INFRAESTRUCTURA	65	II.4.1.4	CONSERVACIÓN	152
1.6.7.1	SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN DE AGUA POTABLE	65	II.4.1.5	CRECIMIENTO	152
1.6.7.2	SISTEMA DE DRENAJE SANITARIO	69	II.4.2	DESARROLLO SOCIAL	153
1.6.7.3	DRENAJE PLUVIAL	74	II.4.2.1	PARTICIPACIÓN COMUNITARIA	153
1.6.7.4	ELECTRICIDAD	78	II.4.2.2	COORDINACIÓN Y COOPERACIÓN INTERSECTORAL E INTERMUNICIPAL	153
1.6.7.5	GAS NATURAL	78			

II.4.2.3	REACTIVACIÓN SOCIAL	153	II.5.6	EQUIPAMIENTO COLECTIVO	193
II.4.2.4	DESARROLLO INTEGRAL	153	II.5.7	VALADAD Y TRANSPORTE	205
II.4.3	DESARROLLO ECONÓMICO	154	II.5.7.1	OBJETIVOS Y PLANTAMIENTOS GENERALES	205
II.4.3.1	REACTIVACIÓN ECONÓMICA	154	II.5.7.2	PLANTEAMIENTOS ESPECÍFICOS	205
II.4.3.2	PROMOCIÓN ECONÓMICA	154	II.5.7.2.1	INFRAESTRUCTURA PARA LA MOVILIDAD REGIONAL	205
II.4.3.3	REGULARIZACIÓN Y FORMALIZACIÓN DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS	154	II.5.7.2.2	INFRAESTRUCTURA PARA LA ACCESIBILIDAD INTERNA	206
II.4.3.4	PROMOCIÓN DE LA INVESTIGACIÓN APLICADA	154	II.5.7.2.3	INFRAESTRUCTURA DE ALIMENTACIÓN	208
II.4.3.5	COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL PARA EL ANÁLISIS DEL DESARROLLO Y LA PLANEACIÓN ECONÓMICA	154	II.5.7.2.4	DIMENSIONAMIENTO DEL SISTEMA DE TRANSPORTE	209
II.4.4	CONSERVACIÓN AMBIENTAL	155	II.5.7.3	ESTRUCTURA VIAL	209
II.4.4.1	CONSERVACIÓN	155	II.5.7.3.1	VÍA DE ACCESO CONTROLADO	209
II.4.4.2	REUBICACIÓN	155	II.5.7.3.2	VALADAD PRIMARIA	209
II.4.4.3	MITIGACIÓN DE RIESGOS	155	II.5.7.3.3	VALADAD SECUNDARIA	212
II.4.5	POLÍTICAS PARA LAS ZONAS DIFERENCIADAS	155	II.5.7.3.4	VALADAD LOCAL	212
II.5	<b>ORDENAMIENTO TERRITORIAL</b>	158	II.5.7.4	RED DE TRANSPORTE	214
II.5.1	ACCIONES TERRITORIALES ESTRATÉGICAS	158	II.5.7.4.1	DIMENSIONAMIENTO PRELIMINAR DEL SERVICIO	214
II.5.1.1	ACCIONES TERRITORIALES DE APOYO AL DESARROLLO ECONÓMICO	158	II.5.7.4.2	EQUIPAMIENTO EN RUTAS TRONCALES	215
II.5.2	SUELO	159	II.5.7.4.3	EQUIPAMIENTO EN RUTAS ALIMENTADORAS	217
II.5.2.1	FORMA URBANA	159	II.5.7.4.4	TERMINALES	217
II.5.2.2	NECESIDADES DE SUELO	160	II.5.7.4.5	RED CICLISTA	217
II.5.2.3	NUEVAS OPCIONES DE CRECIMIENTO	162	II.5.7.4.6	CONSIDERACIONES SOBRE ESTACIONAMIENTO	222
II.5.2.4	OCCUPACIÓN DEL SUELO	164	II.5.7.4.7	CICLISTA Y AUTOMOVILISTA	219
II.5.2.5	CONDICIONANTES DE OCCUPACIÓN PARA LAS ZONAS DE RESERVA PARA CRECIMIENTO	167	II.5.7.4.8	TRANSPORTE DE CARGA	219
II.5.2.5.1	ZONA SUR	167	II.5.8	COMUNICACIÓN INTERURBANA MULTIMODAL	226
II.5.2.5.2	LOTE BRAVO	167	II.5.8.1	INFRAESTRUCTURA	307
II.5.2.5.3	ZONA DE INTEGRACIÓN NEOCOLÓNICA	167	II.5.8.1.1	AGUA POTABLE	307
II.5.2.5.4	ZONA ORIENTE ZARAGOZA	167	II.5.8.1.1.1	RECUPERACIÓN Y RECARGA DEL ACUÍFERO	307
II.5.2.5.5	ZONA PONIENTE	168	II.5.8.1.2	FUTURAS FUENTES DE ABASTECIMIENTO	307
II.5.2.6	CONDICIONANTES DE PLANEACIÓN PARA LAS NUEVAS ÁREAS DE CRECIMIENTO	172	II.5.8.1.3	CONSERVACIÓN DEL AGUA	311
II.5.2.6.1	DESARROLLO SANJERÓNIMO	174	II.5.8.2	ORDENAJE SANITARIO	312
II.5.2.7	ZONAS DE DESARROLLO CONTROLADO	177	II.5.8.2.1	SISTEMA DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES	312
II.5.3	IMAGEN URBANA	178	II.5.8.2.2	MONITORIO DE LAS INVERSIONES PARA EL SISTEMA DE SANEAMIENTO	313
II.5.3.1	COHERENCIA ESPACIAL	178	II.5.8.2.3	SISTEMAS DE SANEAMIENTO PARA LAS RESERVAS DEL CRECIMIENTO	313
II.5.3.2	ASPECTO DE LA CIUDAD	179	II.5.8.3	ORDENAJE PLUVIAL	316
II.5.3.3	SENTIDO DE PERTENENCIA	179	II.5.8.4	ELECTRICIDAD	323
II.5.4	VIVIENDA	180	II.5.8.5	GAS NATURAL	324
II.5.4.1	ESTIMACIÓN DE DENSIDADES O OMBELIARAS FUTURAS	180	II.5.8.6	TELECOMUNICACIONES	324
II.5.4.2	ESTIMACIÓN DE REQUERIMIENTOS FUTUROS DE VIVIENDA	180	II.6	<b>PROTECCIÓN CIVIL</b>	325
II.5.4.3	SUELO HABITACIONAL	181	II.6.1	PROTECCIÓN CIUDADANA	325
II.5.4.4	PROGRAMAS DE VIVIENDA	181	II.6.1.1	LINEAMIENTOS GENERALES	325
II.5.4.4.1	MEJORAMIENTO DE VIVIENDA	181	II.6.1.1.1	ESTABLECIMIENTO DE UN MARCO JURÍDICO	325
II.5.4.4.2	REUBICACIÓN Y REPOSICIÓN DE VIVIENDA	181	II.6.1.1.2	FORTEALECIMIENTO DE LOS ORGANISMOS ENCARGADOS DE ADMINISTRAR LOS RIESGOS	325
II.5.4.4.3	AMPLIACIÓN DE VIVIENDA	182	II.6.1.1.3	ZONIFICACIÓN DETALLADA DE ZONAS DE ALTO RIESGO (ZAR)	325
II.5.4.4.4	VIVIENDA NUEVA	182	II.6.1.1.4	PREVENCIÓN DE NUEVOS ASENTAMIENTOS EN ZAR	325
II.5.4.4.5	VIVIENDA PROGRESIVA	182	II.6.1.1.5	VALORACIÓN CASO POR CASO DEL RIESGO EN ASENTAMIENTOS ACTUALES Y FACTIBILIDAD DE MEDIDAS DE PROTECCIÓN COSTO EFECTIVAS	325
II.5.4.4.6	VIVIENDA PARA ETNIAS	182	II.6.1.2	RIESGOS GEOLÓGICOS	326
II.5.4.4.7	REGULARIZACIÓN DE LA TENENCIA	182	II.6.1.2.1	BRINDANTES Y LADERAS	326
II.5.4.4.8	VIVIENDA EN RENTA	183	II.6.1.2.2	ANTIGUOS BASUREROS	326
II.5.4.5	OFERTA DE TAMAÑOS DE VIVIENDA	183	II.6.1.3	INTERRUMPSIONES SEVERAS	326
II.5.4.6	FRANQUEAMIENTO DE ACCIONES DE VIVIENDA	183	II.6.1.3.1	DIQUES	326
II.5.4.7	MATERIALES Y PROCEDIMIENTOS DE CONSTRUCCIÓN	183	II.6.1.3.2	ARROYOS	326
II.5.4.8	ASPECTOS LEGALES	184	II.6.1.3.3	ORDENAJE PLUVIAL	326
II.5.4.9	HABITABILIDAD	185	II.6.1.4	RIESGOS TECNOLÓGICOS	326
II.5.4.10	PROGRAMAS DE APOYO	186	II.6.1.4.1	RIESGOS POR INFRAESTRUCTURA	326
II.5.4.11	USO RACIONAL DE RECURSOS	186	II.6.1.4.2	MATERIALES PELIGROSOS EN GENERAL	327
II.5.4.12	DESARROLLO DE CONJUNTOS HABITACIONALES	187	II.6.1.5	RIESGOS SANITARIOS	327
II.5.5	MEDIO AMBIENTE	189	II.6.1.5.1	MUERTE POR MONÓXIDO DE CARBONO Y CONGELAMIENTO	327
II.5.5.1	FLORA, FAUNA Y SUELO	189	II.6.1.5.2	PREVENCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN DEL AIRE	328
II.5.5.2	RESIDUOS	189	II.6.1.5.3	PREVENCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN DEL AGUA	328
II.5.5.3	AGUA	191	II.6.1.5.4	PREVENCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN POR RESIDUOS	328
II.5.5.4	AIRE	192			
II.5.5.5	PASAJE	193			

II.4.1.6	COBERTURA DE CENTROS DE ATENCIÓN DE EMERGENCIAS	329	III.4.5.2	ORINAJE SANITARIO	408
II.4.1.7	COBERTURA DE VERDANTES	330	III.4.5.3	ORINAJE PLUVIAL	409
II.4.2	SEGURIDAD PÚBLICA	331	III.4.5.3.1	VULNERABILIDAD DEL ACUÉRDO	409
II.4.2.1	CONDICIONES PARA PREVENIR DELITOS Y RIESGOS PARA LOS CIUDADANOS	331	III.4.5.4	CUMPLIMIENTO CON LAS OBRAS OFICIALES MEDIANAS	410
II.4.2.2	ESTRUCTURA NORMATIVA Y SOCIAL PARA LA PREVENCIÓN-CORRECCIÓN DEL DELITO	332	III.5	MODIFICACIONES AL PLAN DE DESARROLLO URBANO	412
III	NORMATIVIDAD	335	III.5.1	ACCIONES URBANAS RELEVANTES	412
III.1	APLICACIÓN DE LA NORMATIVIDAD DEL PLAN	335	III.5.2	ESTUDIO DE IMPACTO URBANO	412
III.1.1	DELIMITACIÓN DEL CENTRO DE POBLACIÓN	336	III.5.2.1	ASPECTOS A ANALIZAR EN UN ESTUDIO DE IMPACTO URBANO	412
III.1.2	ZONIFICACIÓN PRIMARIA	338	IV	INSTRUMENTACIÓN	415
III.1.2.1	DELIMITACIÓN DE LA ZONA U	341	IV.1	PARTICIPACIÓN SOCIAL	415
III.1.2.2	DELIMITACIÓN DE LAS ZONAS R	342	IV.1.1	CONSEJOS Y COMISIONES DE SEGUIMIENTO	415
III.1.2.3	NUÉVAS ZONAS DE RESERVA	342	IV.1.1.1	COORDINACIÓN INSTITUCIONAL EN LA ZONA PROMETIDA	416
III.1.2.4	OTRAS ZONAS DE RESERVA	342	IV.1.1.2	CONSEJOS Y ORGANISMOS DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO URBANO	417
III.1.2.5	ÁREAS DE RESERVA CON PLANES PARCIALES VIGENTES	343	IV.1.1.3	INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN SOCIAL	417
III.1.2.6	DELIMITACIÓN DE LA ZONA E	345	IV.2	ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	419
III.1.3	ZONIFICACIÓN SECUNDARIA	346	IV.2.1	NUÉVAS INSTANCIAS ESPECIALIZADAS	419
III.1.3.1	PLANES PARCIALES	346	IV.2.1.1	TRANSPORTE COLECTIVO	419
III.1.3.1.1	PLANES MAESTROS	346	IV.2.1.2	EQUIPAMIENTOS URBANOS	421
III.1.3.1.2	REAGRUPAMIENTO PARCELARIO	347	IV.2.1.3	SUELO Y VIVIENDA	422
III.1.3.1.1.1	OBJETO DEL REAGRUPAMIENTO PARCELARIO	347	IV.2.1.4	ORINAJE PLUVIAL	422
III.1.3.1.1.2	PROCESAMIENTO DEL REAGRUPAMIENTO PARCELARIO	347	IV.2.2	REESTRUCTURACIÓN ADMINISTRATIVA	424
III.1.3.1.1.3	DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS PROMETARIOS	348	IV.2.2.1	REESTRUCTURACIÓN DE DESARROLLO URBANO Y OBRAS PÚBLICAS	424
III.1.3.1.1.4	REESTRUCTURACIÓN DE LAS SUBZONAS SUJETAS A REAGRUPAMIENTO PARCELARIO	349	IV.2.2.2	REESTRUCTURACIÓN DEL DESARROLLO SOCIAL	426
III.1.3.2	EQUIPAMIENTO PÚBLICO	349	IV.2.3	PROFESIONALIZACIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS	427
III.1.3.3	LÍMITES Y PERÍMETROS ESPECIALES	350	IV.2.4	SECTORIZACIÓN URBANA	427
III.1.3.4	ZONAS URBANAS E Y DE RESERVA (E)	352	IV.3	FINANCIAMIENTO	429
III.1.3.4.1	CLAVES DE USOS DEL SUELO	352	IV.3.1	NUÉVOS INGRESOS	429
III.1.3.4.2	COMPATIBILIDAD DE USOS ZONAS U Y R	353	IV.3.2	EFICIENCIA EN EL GASTO PÚBLICO	432
III.1.3.4.3	FACTORES DE EVALUACIÓN PARA USOS CONDICIONADOS	357	IV.4	PROGRAMACIÓN	434
III.1.3.4.4	CARACTERÍSTICAS DE OCUPACIÓN DEL SUELO	378	IV.4.1	PLANES PARCIALES EN ZONAS DE RESERVA PARA CRECIMIENTO	434
III.1.3.5	ZONA DE CONSERVACIÓN Y PRESERVACIÓN ECOLÓGICA (E)	386	IV.4.2	PLANES PARCIALES PARA LA REGENERACIÓN URBANA	434
III.1.3.5.1	CLAVES DE USOS DEL SUELO	386	IV.4.3	PLANES EN ZONAS DE DESARROLLO CONTROLADO (ZDC)	434
III.1.3.5.2	TABLAS DE COMPATIBILIDAD DE USOS EN ZONA E	387	IV.4.4	PLANES SECTORIALES	434
III.1.3.5.3	TABLA DE COMPATIBILIDAD ENTRE GRUPOS INDUSTRIALES	388	IV.4.5	LEYES Y REGLAMENTOS	434
III.1.3.5.4	NORMAS PARA LOS USOS CONDICIONADOS	391	IV.4.6	PROGRAMACIÓN Y CORRESPONSABILIDAD	435
III.1.3.5.5	CARACTERÍSTICAS DE OCUPACIÓN DEL SUELO	393	IV.4.7	OBRAS Y ACCIONES ESTRATÉGICAS	476
III.1.4	NORMAS GENERALES DE DESARROLLO URBANO	396	IV.4.7.1	VALIEDAD Y TRANSPORTE	476
III.1.4.1	SEGURIDAD Y SALUD	396	IV.4.7.2	INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PÚBLICOS	476
III.1.4.2	VALIEDAD VESTACIONAMIENTO	399	IV.4.7.3	EQUIPAMIENTO PÚBLICO	476
III.1.4.2.1	VALIEDAD REGIONAL	399	IV.4.7.4	VIVIENDA	478
III.1.4.2.2	VALIEDAD ÁRIDA DE ACCESO CONTROLADO	399	IV.4.7.5	MEDIO AMBIENTE	478
III.1.4.2.3	VALIEDAD PRIMARIA	400	IV.4.7.6	ACCIONES INTEGRADAS	478
III.1.4.2.4	VALIEDAD SECUNDARIA	401	IV.4.7.7	DESARROLLO ECONÓMICO INTERNACIONAL	478
III.1.4.2.5	VALIEDAD COLECTORA	401	IV.4.7.8	ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	478
III.1.4.2.6	VALIEDAD LOCAL	401	IV.5	MONITOREO	478
III.1.4.2.7	ESTACIONAMIENTO	403	4	CRÉDITOS	482
III.1.4.2.8	BANQUETAS Y ANDADES	403			
III.1.4.3	NORMATIVIDAD COMPLEMENTARIA PARA ACCIONES DE EDIFICACIÓN	403			
III.1.4.3.1	EQUIPAMIENTO PÚBLICO	404			
III.1.4.3.2	INDUSTRIAS	404			
III.1.4.3.2.1	INDUSTRIA	404			
III.1.4.3.2.2	INDUSTRIA DE BAJO RIESGO	405			
III.1.4.3.2.3	INDUSTRIA AISLADA (DE ALTO RIESGO)	406			
III.1.4.4	PRESERVACIÓN DEL PATRIMONIO HISTÓRICO	407			
III.1.4.5	INFRAESTRUCTURA Y ORINAJE PLUVIAL	408			
III.1.4.5.1	AGUA POTABLE	408			

## INDICE 2010

### **I. ANTECEDENTES**

1. Justificación para Actualizar el Plan de Desarrollo Urbano
2. Marco Jurídico
  - Ámbito Federal
  - Ámbito Estatal
  - Ámbito Municipal
3. Marco de Planeación
  - Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012
  - Plan Estatal de Desarrollo 2004-2010
  - Plan Estatal de Desarrollo Urbano
  - Plan Municipal de Desarrollo 2007-2010
4. Contexto Regional
  - Condiciones Socioeconómicas Regionales
  - Importancia de Ciudad Juárez en el contexto municipal
5. Proceso de Ocupación Histórica del Territorio
  - Evolución del crecimiento poblacional de Ciudad Juárez
6. Delimitación del Área de Estudio

### **II. DIAGNÓSTICO**

1. Aspectos Sociodemográficos
    - Población
    - Economía
    - Finanzas Públicas
    - Seguridad Ciudadana
  2. Medio Natural
    - Localización Geográfica
    - Clima
    - Ecosistema
    - Fisiografía
    - Geología
    - Edafología
    - Fallas Geológicas
    - Geomorfología
-

Vegetación	Políticas de Desarrollo Urbano
Fauna Silvestre	Políticas de Desarrollo Social
Espacios Naturales Sujetos a Conservación	Políticas de Desarrollo Económico
3. Medio Construido	Políticas de Desarrollo Ambiental
Estructura Urbana	3. Ordenamiento Territorial
Usos de Suelo	Estructura urbana
Vivienda	Acciones Territoriales Estratégicas
Niveles de Bienestar en la ciudad	Acciones territoriales de apoyo a la administración del desarrollo urbano
Inseguridad y Marginación	Sectorización para la aplicación de las políticas de Desarrollo urbano
Reservas Urbanas	Suelo
Equipamiento Urbano	Nuevas Áreas de Crecimiento
Infraestructura	Ocupación del suelo
Movilidad Urbana	Condicionantes de ocupación para las zonas de reserva de crecimiento
Imagen Urbana	Condicionantes de planeación para las nuevas áreas de crecimiento
4. Vulnerabilidad y Riesgos	6. Imagen Urbana
Riesgos Hidrometeorológicos	7. Infraestructura
Riesgos Hidrológicos	Agua Potable
Riesgos Geológicos	Drenaje Sanitario
Riesgos Antropogénicos	Estrategia para el Manejo de Aguas Pluviales
Riesgos Químicos Tecnológicos	Planeación para el control del agua pluvial
Riesgos Sanitarios Ecológicos	8. Medio Ambiente
Riesgos Epidemiológicos	Flora y fauna
Riesgos socio-organizativos	Residuos sólidos no peligrosos
5. Desarrollo del Plan	Agua
6. Diagnóstico Integrado	Drenaje Sanitario
7. Escenarios Probable y Deseable	Aire
	Paisaje
III. ESTRATEGIA	9. Equipamiento Urbano
1. Principios de Planeación	Estrategia para generar programas que orienten la administración del desarrollo urbano
2. Objetivos	Estrategia para la atracción de equipamiento de nivel de servicio urbano
General	Estrategia de atracción de equipamiento no productivo
Específicos	Estrategia para la atracción de equipamiento de nivel de servicio distrital
Particulares	Estrategia para la atracción de equipamiento de nivel básico
Horizontes de Planeación	Estrategia de conformación de reservas territoriales para la ubicación de nuevo equipamiento de nivel de atención urbano
3. Marco Regional	Estrategia para la consolidación de las redes de operación del equipamiento: la gente que cuida a la gente.
Estrategia Regional	
4. Políticas	

---

Estrategia de coordinación interinstitucional

Estrategia para potenciar la capacidad instalada

10. Protección Civil

Protección Ciudadana

Marco regulatorio para la protección civil

Fortalecimiento de los organismos encargados de administrar los riesgos

Recomendaciones de protección civil.

11. Vialidad y Transporte

Objetivos y planteamientos generales

Infraestructura para la movilidad regional

Infraestructura para la accesibilidad interna

Infraestructura de alimentación

Estructura Vial

Vías de acceso controlado

Vialidad primaria

Vialidad secundaria

Vialidad local

Red de transporte colectivo

Transporte de carga

Transporte ferroviario

Transporte aéreo

Escenarios de ocupación del espacio urbano de acuerdo a los indicadores estándar de movilidad sustentable

IV. NORMATIVIDAD

1. Aplicación de la Normatividad del Plan

2. Delimitación del centro de población

Zonificación Primaria

Zonificación Secundaria

Normas Generales de Desarrollo Urbano

3. Modificaciones al Plan de Desarrollo Urbano

Acciones Urbanas Relevantes

Estudio de Impacto Urbano

V. INSTRUMENTACIÓN

1. Participación Social

2. Administración Pública

Reubicación de la Unidad Administrativa

Reestructuración administrativa

Crear nuevamente la Dirección General de Desarrollo Urbano

Desconcentrar la Administración Pública Municipal

Simplificación de trámites municipales

Aplicar políticas de cero tolerancias en el control urbano

Crear la figura de "un empleado fiscalizador"

Coordinación con otros niveles gubernamentales para la creación de los fondos y fideicomisos

3. Financiamiento

VI. PROGRAMACIÓN

VII. CRÉDITOS

I.

---

AUTORES

2003

**INSTITUTO MUNICIPAL  
DE INVESTIGACION Y PLANEACION**

Dr. Luis Felipe Siqueiros Falomir  
Mtro. Pedro Cital Beltrán  
Arq. Laura Ochoa Lozano  
Arq. Gastón Fourzán Fierro  
Ing. Rubén Salcido Morán  
Arq. Salvador Barragán Flores  
Arq. Gabriel Meléndez Arq. Rosario Vargas Parra  
Arq. Víctor Vargas  
Lic. Alfredo Morales Aguirre  
Arq. Abigail García Espinosa, Lic. Pedro Pérez  
Arq. Myriam Castellanos Pacheco  
Arq. Camilo García Bustamante, David Fierro Arroyo  
Lic. Julio Brito Saucedo  
Mtra. Elsa Patricia Hernández Hdz.  
Lic. Oscar Frausto Acosta  
Lic. Amalia Molina

**CONSULTORES EXTERNOS:**

Biól. Francisco Núñez  
Arq. Alba Maynez Segura  
Dr. Salvador González-Ayala  
Mtro. Alfredo Arroyo  
Ing. Daniel Chacón Anaya  
Dr. Leonel Prieto  
Rosario Quintero  
Héctor Orozco Ángel Pacheco Arturo Morales Violeta  
González Yadira Lozano Blanca Martínez Marcela  
Hernández, Camilo García  
Angélica Chaparro Jaime Medina Floricel Madrigal  
Lizeth Alonso Sofía Uriste

2010

**INSTITUTO MUNICIPAL DE  
INVESTIGACION Y PLANEACION**

**M.C. MARIA DEL ROSARIO DIAZ ARELLANO**  
DIRECTORA GENERAL DEL INSTITUTO MUNICIPAL  
DE INVESTIGACION Y PLANEACION  
**MPDU. A. ABIGAIL GARCIA ESPINOSA**  
COORD. DE PLANES Y PROGRAMAS  
**ING. RUBEN SALCIDO MORAN**  
COORD. DE MOVILIDAD E INFRAESTRUCTURA  
**ARQ. LUIS MARTINEZ CHAVEZ**  
COORD. DE DISEÑO Y EQUIPAMIENTO  
**ARQ. GABRIEL MELÉNDEZ CARRANZA**  
COORD. DE GEOESTADISTICA E INFORMATICA  
**BIOL. FRANCISCO NUÑEZ SAENZ, ING. JESUS GAYTAN**  
MANEJO PLUVIAL

**LIC. ALFREDO MORALES AGUIRRE**

ESTADISTICA

**ING. NICOLÁS LÓPEZ**

MOVILIDAD URBANA

**ARQ. MIRIAM CASTELLANOS, ARQ. PATRICA CASTILLO Y**

**MTRO. PEDRO ALBERTO PEREZ,**

ANALISIS URBANOS

**ING.ARQ. BENITO JUÁREZ**

ANÁLISIS ESTRUCTURA VIAL

**ARQ. CAMILO GARCIA, ARQ. VICTOR VARGAS, FERMIN RUEDA, NATALY TORRES, CLAUDIA ZIGA, EDER REYES, MAURO PALMA, DIEGO MORA, LIC. ALBA PEREZ, ING. SERGIO TORRES, J. CHRISTIAN GARCIA, SERGIO GRIJALVA, JAVIER CORONADO.**

DIGITALIZACION DE MAPAS

**LIC. MARIO SERRANO**

DISEÑO GRÁFICO Y EDICION DEL DOCUMENTO

**CONSULTORES EXTERNOS**

**†ING. CESAR DIAZ**

REVISION E INTEGRACION DEL DOCUMENTO

**MPDU. LAURA E. OCHOALOZANO**

INTEGRACION DEL DIAGNOSTICO Y ESTRUCTURA URBANA

**ARQ. ALBA MAYNEZ SEGURA**

EQUIPAMIENTO URBANO

**LIC. JULIO BRITO SAUCEDO**

MARCO JURIDICO

**DRA. MARIA LUISA GRACIA AMARAL**

ANALISIS DE VIVIENDA Y ASPECTOS REGIONALES

**DR. GUSTAVO CORDOVA**

POLITICAS DE DESARROLLO SOCIAL

**PHD. SALVADOR GONZALEZ-ANAYA**

MOVILIDAD URBANA

*PLAN DE DESARROLLO URBANO 2010*

*INTRODUCCIÓN*

Un Plan de Desarrollo Urbano permite armonizar la urbanización del suelo con la infraestructura requerida y establecer las condiciones técnicas y legales para que los nuevos desarrollos o fraccionamientos se conecten mejor a las zonas centrales o avenidas principales, facilitando el desplazamiento de los residentes de cada localidad e inclusive, disminuir el flujo vehicular en vialidades de la ciudad.

La planeación se concibe como un proceso que comprende:

- a) Realizar un levantamiento de información físico-espacial, para saber cuáles son las necesidades reales de la comunidad;
- b) Realizar talleres de diagnóstico y validación respecto de esta información;
- c) Elaborar un diagnóstico urbano territorial, para aprovechar de manera sustentable el territorio a planear de acuerdo a las necesidades cambiantes del mismo;
- d) Elaborar una propuesta de Plan de Desarrollo Urbano en el que se establezcan los lineamientos para la ocupación armónica del territorio, la implementación de acciones y propuestas.

## RESUMEN

Ciudad Juárez registra un proceso de concentración demográfica y urbanización acelerada que se manifiesta con la alteración constante del medio físico, lo que configura y define a la ciudad actual. En ella, se puede identificar un gran potencial de desarrollo y dinamismo económico que le brinda su condición de región binacional, pero al mismo tiempo, un rezago alarmante en la dotación de infraestructura y equipamiento para gran parte de la población que aquí habita.

Hasta ahora, las estrategias para organizar el espacio, dotar de servicios básicos y en general de ofrecer las condiciones adecuadas de bienestar para los ciudadanos han sido insuficientes. Más aún, si aceptamos que las soluciones a los problemas urbanos se deben plantear en la medida de los recursos disponibles y de las posibilidades económicas, la situación que vive nuestra ciudad es cada día más difícil. Persiste la descoordinación, la desintegración y la falta de una visión común que pueda coadyuvar a la resolución de la problemática urbana y al aprovechamiento del potencial de desarrollo en la localidad.

Como Instrumento de planeación de desarrollo para la ciudad requiere su actualización constante como lo demanda la ley. Es por esto que el Instituto ha venido realizando estas actualizaciones en el 2003 y en el 2010. En este plan se plasman las bases para orientar el desarrollo de la ciudad mediante el diseño de políticas públicas consensuadas por los diversos actores de la sociedad, a través de los distintos mecanismos de participación.

El Plan se compone de: Antecedentes de la planeación urbana y del contexto regional donde se encuentra Cd. Juárez, el Diagnóstico Integral que contiene el estado que guarda en la actualidad los componentes del desarrollo urbano y equipamiento de la ciudad, la Estrategia que plantea soluciones y el futuro deseado para Juárez, la Normatividad e Instrumentación que regulan y permiten la correcta aplicación del Plan, por último la Programación para la construcción de los proyectos que fortalecen la estrategia propuesta y los Créditos de los que hicieron posible la actualización del Plan de Desarrollo Urbano para Ciudad Juárez

En este se plantea la integración de esfuerzos mediante la coordinación intersectorial, en donde se definan programas y proyectos. Además, se marcan las pautas para fomentar inversiones privadas y de los distintos ordenes de gobierno para mejora de la ciudad en todos los aspectos.

2003 En el PDU de Ciudad Juárez que presentamos ahora, tiene como propósito fundamental establecer las bases para mejorar la calidad de vida de los habitantes de este centro de población, mediante el ordenamiento territorial, el crecimiento urbano racional y equilibrado, la dotación y mantenimiento de la infraestructura, los servicios y equipamiento, así como la conservación y preservación del medio ambiente.

Factor fundamental en el diseño de políticas, objetivos, estrategias y acciones que forman parte de este Plan ha sido sin duda la participación ciudadana. Una certeza de los tiempos actuales es la necesidad de involucrar a la sociedad en los procesos de planeación de su localidad. Esto con el fin de que los procesos de planeación definan el interés público y deriven en acciones conjuntas en donde gobierno, sociedad civil e iniciativa privada, sean corresponsables en la conducción del desarrollo urbano.

De esta manera, aquí se plantea la necesaria integración de esfuerzos, la coordinación intersectorial y la institucionalización de procesos y mecanismos como la clave para cumplir las metas establecidas, así como para llevar a cabo las tareas y acciones definidas en este instrumento.

2010 El PDU fue integrado básicamente en seis niveles: Antecedentes, Diagnóstico, Normativo, Estratégico, Programático e Instrumental. Los alcances y el objetivo del Plan de Desarrollo Urbano del Centro de Población de Ciudad Juárez, como instrumento de planeación urbana, se han desarrollado a partir del análisis de la situación actual del suelo, al diagnóstico de las necesidades de la vida humana, y el impacto ambiental en el territorio aledaño al polígono en cuestión. Todo esto, en concordancia con la legislación federal, estatal y municipal en la materia.

## OBJETIVOS

La actualización 2003 del Plan de Desarrollo Urbano de Ciudad Juárez se propone cumplir los siguientes objetivos:

1. **UNA CIUDAD CON CALIDAD DE VIDA QUE CUBRE SUS NECESIDADES** (infraestructura, equipamiento, seguridad pública...).
2. **UNA CIUDAD SUSTENTABLE A TRAVÉS DEL USO RACIONAL DE SUS RECURSOS** (económicos, naturales, tecnológicos, etc).
3. **UNA CIUDAD INCLUYENTE**, en la que su capital social es la fuerza motora de su desarrollo, con participación amplia y activa de los habitantes de la ciudad y una conjunción de esfuerzos del sector privado, el sector público y la sociedad civil, mediante un conjunto denso y de calidad de redes sociales.
4. **UNA CIUDAD CON UNA PLANEACIÓN ECONÓMICA Y TERRITORIAL** que fortalezca las actividades existentes pero que también diversifique su base económica.
5. **UNA CIUDAD CON UNA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EFECTIVA, EFICIENTE Y TRANSPARENTE** con coordinación interinstitucional y ciudadanización en sus tareas.
6. **UNA CIUDAD INTEGRADA REGIONAL Y BINACIONAL.**
7. **UNA CIUDAD SALUDABLE EN UN SENTIDO HOLÍSTICO**, en sus espacios de convivencia, su equilibrio ambiental y niveles de satisfacción económica.
8. **UNA CIUDAD CON ACCESO PLENO DE SU POBLACIÓN A UN SISTEMA EDUCATIVO DE CALIDAD** que responde a las demandas del mercado y de sus habitantes.

## METODOLOGÍA



## RESULTADOS

El Plan de Desarrollo Urbano representa el instrumento de desarrollo para la ciudad, a través del cual se rige la Autoridad para la toma de decisiones en materia de desarrollo urbano, ambiental, social, cultural y económico. es un instrumento de planeación que plasma las bases para lograr un desarrollo más justo en términos sociales, sustentable en términos ambientales, competitivo en términos económicos y equilibrado en términos territoriales, mediante políticas públicas, provocando en consecuencia, contar con el sustento adecuado que permite en un determinado momento, justificar y aprovechar tanto la autorización de programas federales enfocados a los rubros antes mencionados, así como fomentar inversiones privadas que ayuden a consolidar y sustentar la gestión del Gobierno Local y el control concertado del desarrollo territorial. La planificación da certidumbre, permite realizar inversiones seguras y dota además de seguridad a los habitantes

## ANEXOS:

N/A

## REFERENCIAS

N/A